

Projekt

z dnia 17 stycznia 2025 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY NOWINY**

z dnia 29 stycznia 2025 r.

w sprawie załatwienia skargi na Wójta Gminy Nowiny

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.), w związku z art. 229 pkt 3, art. 237 oraz art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego” (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), Rada Gminy Nowiny, po zapoznaniu się z wynikami badania skargi przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Nowiny, uchwała co następuje.

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi złożonej przez interesanta w dniu 30 grudnia 2024 r., na Wójta Gminy Nowiny, postanawia się uznać skargę za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Niniejszą uchwałą wraz z uzasadnieniem przekazuje się osobie skarżącej tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Nowiny do powiadomienia osoby skarżącej o sposobie załatwienia skargi, z jednoczesnym upoważnieniem do zawiadomienia o treści niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem o treści art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przygotował	Przewodniczący Komisji Skarg Sylwester Bentkowski
Sprawdzono pod względem prawnym	Radca Prawny Janina Michalska
	Sekretarz Gminy Piotr Wawer

Uzasadnienie

Do Rady Gminy Nowiny w dniu 30 grudnia 2024 r. wpłynęła skarga zatytułowana: "na Wójta oraz Przewodniczącego Rady Gminy Nowiny nie należyte działanie na szkodę Gminy manipulacje przy zamówieniach publicznych".

Skarga ta, zgodnie ze Statutem Gminy Nowiny (Dz. Urz. Woj. Św. z 2024 r. poz. 559,), została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem jej rozpoznania i przygotowania stosownego projektu uchwały celem przedłożenia Radzie Gminy do jej załatwienia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 10 stycznia 2025 r. po analizie zarzutów skargi, przedstawionych przez Wójta Gminy Pana Łukasza Grynia wyjaśnień, ustaliła co następuje.

Z tytułu skargi wynika, iż została ona złożona na Wójta oraz Przewodniczącego Rady Gminy Nowiny, natomiast z jej treści nie wynika, aby dotyczyła ona Przewodniczącego Rady Gminy Nowiny. Zgodnie z art.222 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.z 2024 r. poz. 572) „O tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna”. Zatem Komisja uznała analogicznie - o tym na kogo jest złożona skarga decyduje treść pisma, a nie forma zewnętrzna - wobec powyższego uznano, iż jest to skarga na Wójta Gminy Nowiny.

Odnosząc się do zarzutów wobec Wójta Gminy Nowiny dot. cytując: "odstąpienie od czynności mimo złożenia wniosku o kontrole firmy i zamówienia który wykonywał przewóz przy zamówieniu publicznym wszczęcie postępowania zmierzające do ukarania w związku z wydanym zaświadczeniem na linii Zawada-Kowala i potwierdzeniem w wyniku kontroli umowy wykonywanej przez Pawła Pawłowskiego", ustalono co następuje.

Wszystkie czynności w sprawie kontroli wykonywanej przez pana Pawła Pawłowskiego umowy, były wykonywane prawidłowo, a nieprawidłowości w wykonywaniu przez tego przewoźnika umowy zostały wyjaśniane i były wyeliminowane, a także zastosowano kary umowne zgodnie z zawartą umową. Stąd też zarzuty skargi w tym zakresie, nie zostały potwierdzone.

Gmina Nowiny jako Organizator publicznego transportu zbiorowego, w związku z przesłanymi zgłoszeniami, nie mogła wszcząć postępowania, zmierzającego do naliczenia kar wynikających z nieprawidłowości w wykonywaniu publicznego transportu zbiorowego w ramach wydanego zaświadczenia na linii Zawada-Kowala przez Nowiny. O ile podstawą wszczęcia postępowania jest wniosek, to podstawą do naliczenia kary musiał być protokół z przeprowadzonej kontroli w dniu, w którym występowały nieprawidłowości. Zarzuty dotyczyły głównie

usługi wykonywanej w dniu 19 maja 2024 r. (niedziela). Przedstawiciele Organizatora nie byli w stanie przeprowadzić kontroli we wskazanym dniu.

Natomiast odnosząc się do zarzutów manipulacji przy zamówieniach publicznych, należy wskazać, że Gmina Nowiny jako Organizator, zgodnie z art. 23 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 2778 ze zm.), wykonując zadania organizatora publicznego transportu zbiorowego, w dniu 20 grudnia 2023 r. ogłosiła zamiar bezpośredniego zawarcia umowy na świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na rok 2025. Przedmiotem zamówienia jest świadczenie publicznego transportu zbiorowego w zakresie gminnych przewozów pasażerskich w transporcie drogowym dla linii komunikacyjnej – linia na trasie Zawada-Kowala przez miejscowość Nowiny. W powyższym trybie Organizator może zawrzeć umowę bez przeprowadzania postępowania na wyłonienie Operatora. Zatem organizator w tym przypadku nie działa na podstawie Prawa zamówień publicznych. Organizator jednak w celu zachowania konkurencyjności zaprosił trzy firmy do złożenia oferty cenowej na wykonanie zadania pn.: „Świadczenie usług w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na terenie Gminy Nowiny – linia komunikacyjna Zawada-Kowala”. Najniższa stawka za 1 wozokilometr została złożona przez firmę Przewóz Osób Paweł Pawłowski z siedzibą w Chęcinach za cenę 2,76 zł netto za 1 wozokilometr. Pozostałe dwie oferty to odpowiednio ceny: 3,43 zł. netto oraz 3,68 zł netto za 1 wozokilometr.

Zatem należy wskazać, że najniższa zaoferowana cena w porównaniu do dwóch powyższych ofert jest o ponad 20% niższa i Organizator uznał, że nie znajduje podstaw do stwierdzenia, że zaoferowana cena jest zawyżona. Jednocześnie zaoferowana cena pozwala Organizatorowi na zachowanie dofinansowania w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych na poziomie 90% ceny netto. Tym samym Organizator w ramach zamówienia będzie ponosić koszt w wysokości 10% stawki netto oraz kosztu podatku VAT.

Należy przy tym zauważyć, że obowiązująca w roku 2024 cena 1,83 zł netto za 1 wozokilometr została obliczona na podstawie danych w 2023 roku, a samo minimalne wynagrodzenie do dnia dzisiejszego zwiększało się trzykrotnie.

W przypadku drugiej linii komunikacyjnej Bolechowice-Zgórsko-Bolechowice, ze względu na zmianę w trasie linii komunikacyjnej do miejscowości Bolechowice, zmianie uległa również nazwa linii komunikacyjnej i tym samym Organizator nie miał możliwości skorzystania z trybu bezpośredniego zawarcia umowy na świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Organizator w tym przypadku działał na podstawie regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości poniżej 130.000,00 zł, stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 4/2021 Wójta Gminy Nowiny z dnia 13 stycznia 2021 r. z wyłączeniem ustawy Prawo zamówień publicznych. Zapytanie ofertowe na:

„Świadczenie usług w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na terenie Gminy Nowiny – linia komunikacyjna Bolechowice-Zgórsko-Bolechowice” zostało zamieszczone na Platformie Zakupowej Gminy Nowiny z dostępem nieograniczonym. Najniższa oferta została złożona przez firmę Norbi-Trans Kryczka Grażyna z siedzibą w Kielcach za cenę 4,60 zł netto za 1 wozokilometr. Pozostałe cztery oferty to odpowiednio ceny: 6,39 netto, 6,50 zł netto, 6,63 zł netto, 6,80 zł netto za 1 wozokilometr.

Należy zwrócić uwagę, że firma Norbi-Trans Kryczka Grażyna na realizację przedmiotu zamówienia w roku 2025 zaoferowała cenę o 1,14 zł niższą niż za rok 2024. W roku 2024 obowiązująca stawka wynosiła 5,74 zł netto za 1 wozokilometr. Biorąc pod uwagę pozostałe oferty cenowe w przedmiotowym postępowaniu, które pozostają w przedziale cenowym od 6,39 do 6,80 zł netto, należy wnioskować, że najniższa zaoferowana cena jest mocno zaniżona. Jednakże Operator składając ofertę cenową jednocześnie wyraźnie oświadczył, że zapoznał się ze wszystkimi warunkami, określonymi umową oraz wycenił ofertę w sposób prawidłowy.

W związku z powyższym należy wskazać, że Gmina Nowiny jako Organizator transportu publicznego w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na terenie Gminy Nowiny, opiera się przede wszystkim na obowiązujących przepisach prawa.

Na marginesie podnieść należy (co wynika ze zgromadzonej dokumentacji Urzędu Gminy), że składający skargę jest pełnomocnikiem, ujawnionym w Centralnej ewidencji i informacji o działalności gospodarczej, firmy Norbi-Trans Kryczka Grażyna oraz firmy Norbi-Trans Kryczka Małgorzata. Skarżący wielokrotnie zarówno w swoim imieniu, jak i imieniu firm, których jest pełnomocnikiem, składał wnioski o kontrolę firmy Przewóz Osób Paweł Pawłowski. Wnioski te były rozpoznawane i organizator podejmował wszelkie działania w celu ich załatwienia. W ocenie Komisji, co potwierdzają zgromadzone dokumenty oraz wyjaśnienia Wójta Gminy, Skarżący jako pełnomocnik firm zajmujących się transportem publicznym, posiada faktyczny interes w doprowadzeniu do ukarania konkurencyjnej firmy wykonującej przewozy w Gminie Nowiny.

Biorąc zatem pod uwagę przytoczone okoliczności, jak również dokonane przez Komisję ustalenia, Komisja Skarg Wniosków i Petycji wnosi o uznanie skargi na Wójta Gminy Nowiny, jako bezzasadną.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Przewodniczący Komisji Skarg
Sylwester Bentkowski